

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Комментарий на статью Е. Иващенко “Социально-политические последствия трудовой миграции в Украине в зеркале социологического анализа”

Татьяна Петрова

Аналитические и Обобщающие Записки 2012/05

КАРИМ-Восток

**Создание исследовательского центра по миграционным процессам и
миграционной политике на востоке Европы**

Аналитические и Обобщающие Записки

КАРИМ-Восток AS 2012/05

Комментарий на статью Е. Иващенко

**“Социально-политические последствия трудовой миграции в
Украине в зеркале социологического анализа”**

(КАРИМ-Восток RR 2012/1:)

Татьяна Петрова

Доктор философии, эксперт по вопросам занятости и миграции, Украина

© 2012, Европейский университетский институт
Исследовательский центр имени Робера Шумана

Этот текст можно скачивать только для личных исследовательских целей. Любое дополнительное воспроизведение с другими целями, в печатном или электронном виде, требует согласия Исследовательского центра имени Робера Шумана.
Запросы следует отправлять по адресу carim.east@eui.eu

При упоминании и цитировании ссылка оформляется следующим образом:

Татьяна Петрова, Комменатрий на статью Е. Иващенко “Социально-политические последствия трудовой миграции в Украине в зеркале социологического анализа”, CARIM-East AS 2012/05, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2012.

ВЗГЛЯДЫ, ВЫРАЖЕННЫЕ В ЭТОМ ИЗДАНИИ, НИ ПРИ КАКИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ
НЕ МОГУТ РАССМАТРИВАТЬСЯ
КАК ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Европейский университетский институт
Badia Fiesolana
I – 50014 San Domenico di Fiesole (FI)
Италия

<http://www.eui.eu/RSCAS/Publications/>
<http://www.carim-east.eu/publications/>
<http://cadmus.eui.eu>

КАРИМ-Восток – Создание исследовательского центра по миграционным процессам и миграционной политике на востоке Европы

Этот проект частично финансируется Европейским союзом и является первым исследовательским центром по миграционным процессам и миграционной политике, исследования которого сосредоточены на восточных соседях Европейского союза и охватывают все страны «Восточного партнерства» (Беларусь, Украина, Республика Молдова, Грузия, Армения и Азербайджан), а также Российскую Федерацию.

Две основные темы проекта:

- (1) миграция из данного региона в Европейский союз (ЕС) с акцентом на странах эмиграции и транзита на восточной границе ЕС;
- (2) региональная миграция на постсоветском пространстве.

Проект начался 1 апреля 2011 года как совместная инициатива Европейского университетского института (ЕУИ), Флоренция, Италия (ведущее учреждение), и Центра миграционных исследований (ЦМИ) Варшавского университета, Польша (учреждение-партнер).

Исследователи КАРИМ-Восток проводят комплексный и ориентированный на выработку политики анализ широкого спектра вопросов, связанных с мобильностью людей и основными тенденциями на рынке труда к востоку от ЕС. Они также изучают возможное воздействие этих тенденций на динамично развивающееся социально-экономическое пространство шести восточных партнеров ЕС и России, а также самого Европейского союза.

В частности, КАРИМ-Восток:

- создает широкую сеть национальных экспертов из региона, которые представляют все основные дисциплины, изучающие миграцию, трудовую мобильность и вопросы национального развития (демография, право, экономика, социология, политология).
- формирует всеобъемлющую базу данных для мониторинга масштабов миграции в регионе (как потоков, так и контингентов), соответствующих законодательных изменений и национальных политических инициатив;
- совместно с экспертами из региона проводит систематические и специальные исследования новых миграционных вопросов на региональном и национальном уровнях;
- предоставляет ученым из региона возможность принимать участие в семинарах, проводимых ЕУИ и ЦМИ, а также возможность участвовать в программах академического обмена для аспирантов;
- предоставляет площадки, на которых национальные и международные эксперты могут взаимодействовать с политиками и чиновниками, а также с другими заинтересованными лицами из упомянутых стран.

Ознакомиться с результатами деятельности проекта можно на его вебсайте: <http://www.carim-east.eu/>

За дополнительной информацией обращайтесь:

CARIM-East

Robert Schuman Centre for Advanced Studies (EUI)

Convento

Via delle Fontanelle 19

50014 San Domenico di Fiesole

Italy

Тел.: +39 055 46 85 817

Факс: + 39 055 46 85 770

Email: carim.east@eui.eu

Исследовательский центр имени Робера Шумана

<http://www.eui.eu/RSCAS/>

Обретение Украиной в 1991 году независимости неразрывно связано с таким глобальным социально-экономическим явлением, как миграция населения. Политическая независимость Украины дала толчок свободе передвижения украинским гражданам и иностранцам, приезжающим в Украину. Внутренние экономические условия (становление рыночных отношений и первоначальное накопление капитала) оформили направления, объемы, структуру миграционных потоков. Общемировые и общеевропейские экономические подходы их откорректировали.

Нижайшие социальные стандарты украинского государства содействовали остроте миграционного процесса. Политические, национальные, экономические мотивы миграций слились в единое целое, вычленив из которого отдельные сегменты крайне сложно. Это тот случай, когда целостную «картинку» трудно разобрать на отдельные пазлы, однако, еще труднее сложить их в общую картину.

Поэтому, ценным является каждое научное исследование и каждая авторская позиция в этой сфере.

Статья **«Социально-политические последствия трудовой миграции в Украине в зеркале социологического анализа»** (автор – Екатерина Иващенко, Украина, Институт социологии Национальной академии наук Украины, научный сотрудник, кандидат исторических наук) - профессиональная научная работа, посвященная **проблемам исследования** трудовых миграций в Украине и **исследованию проблем** трудовых миграций в Украине.

В работе затронуты вопросы национальной политики Украины в сфере регулирования трудовых миграций, учета миграционных перемещений граждан Украины и иностранцев на территории Украины, приведены результаты социологических исследований трудовых миграций, предложены рекомендации по управлению миграционными рисками.

В то же время, на наш взгляд, отдельные позиции исследования являются дискуссионными, а выводы автора - недостаточно объективными.

Предлагаем некоторые корректировки и дополнения к тексту статьи, изложенные в форме доброжелательной дискуссии.

Предложения и дополнения к разделу «Абстракт»

1. Информация автора о том, что «в статье предложен обзор основных особенностей миграций в Украине на базе данных официальной статистики и материалов социологических исследований» (стр. 1), на наш взгляд, не соответствует названию работы - «Социально-политические последствия трудовой миграции в Украине в зеркале социологического анализа». Название статьи сужает ее содержание, поскольку автором при написании статьи использованы различные исследовательские методы, а не только социологические.
2. Говоря о влиянии иммиграции на рынок труда Украины, автор делает акцент на «набирающую обороты иммиграцию в Украину, ставшую с середины 2000-х годов принимающей стороной с положительным сальдо» (стр.1, 16).

Позиция автора не совсем объективна, поскольку по данным Государственной службы статистики Украины численность иммигрантов, прибывающих в Украину, постоянно уменьшается (в 2002г. численность зарегистрировавшихся иммигрантов составила 42, 5 тыс.чел., в 2011г. – 31,7 тыс., среднегодовым темп снижения этого процесса – 2,8 %). Одновременно в Украине сокращается и количество эмигрантов (за 2002-2011гг. - с 76, 3 тыс. чел. до 14,6 тыс. чел. со среднегодовым темпом снижения – 9,0 %). Таким образом, можно сделать вывод о том, что рост положительного миграционного сальдо в

Украине - результат, прежде всего, изменений в эмиграционных настроениях граждан Украины¹.

3. Спорным является вывод автора о том, что «полноценная интеграция иностранцев во внутренний рынок труда должна стать приоритетами стратегии и тактики национального развития в Украине» (стр. 1).

Программой экономических реформ на 2010-2014 годы «Состоятельное общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство», Указом Президента Украины от 21 декабря 2010г. № 1154/2010 об обеспечении эффективной реализации этой программы, распоряжением Кабинета Министров Украины от 6 июня 2007г. № 382 «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии демографического развития на период до 2015 года» задекларированы стратегические позиции по сохранению и развитию человеческого капитала, повышению занятости и уменьшению безработицы. Поскольку, уровень занятости населения в Украине является чрезвычайно низким (колеблется в пределах 59-56 % от численности занятого населения), а уровень безработицы – высоким (в пределах 11-8 % от экономически активного населения в возрасте 15-70 лет) нам представляется, что стратегическим приоритетом развития и защиты национального рынка труда является занятость граждан Украины².

Приоритетом в отношениях украинского государства и иностранцев и лиц без гражданства, находящихся на территории Украины, является урегулированность их статуса в соответствии с Законами Украины «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства» (от 04.02.1994, новая редакция – от 22.09.2011), «Об иммиграции» (от 07.06.2001, действующая редакция – от 15.10.2011), «О занятости населения» (от 01.03.1991 с изменениями), «О беженцах» (от 21.06.2001, действующая редакция – от 09.07. 2011).

С целью интеграции мигрантов в украинское общество распоряжением Кабинета Министров Украины от 15 июня 2011г. № 653-р утвержден План мероприятий на 2011-2015 годы, предусматривающий систему мер по усилению и гармонизации законодательства в сфере обеспечения вхождения иммигрантов в украинское общество, в том числе интеграционные меры по вопросам образования, занятости, социальной защиты. Разрабатывается также проект Национальной программы интеграции в украинское общество лиц, которым предоставлено убежище в Украине, на период до 2020 года.

Предложения и дополнения к разделу «1. Введение»

4. Заслуживает поддержки позиция автора о том, что «полнота мониторинга трудовых миграций предполагают использование комплекса методов - официальной статистики, данных социологических исследований, экспертных оценок» и его предложение «о необходимости проведения в Украине мониторингового междисциплинарного многоуровневого исследования трудовой миграции» (стр. 4,5). Однако, вывод автора о том, что «такие исследования в Украине не проводятся и централизованно не финансируются» является несколько пессимистичным.

Актом Кабинета Министров Украины (распоряжение от 12 октября 2011г. № 1058-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Концепции государственной

¹ Расчитано по данным Экспресс-выпусков Государственной службы статистики Украины о демографической ситуации в Украине в 2002 -2011 годах, в частности, Экспресс-выпуска от 16.02.2012 № 10/2-42/98 «Демографическая ситуация в Украине в 2011 году».

² Расчитано по оперативным данным Государственной службы статистики Украины «Основные показатели рынка труда», 2000-2011 годы

миграционной политики») предусмотрено проведение центральными органами исполнительной власти (Государственной миграционной службой, Министерством внутренних дел, Министерством социальной политики, Министерством иностранных дел, Администрацией государственной пограничной службы, Министерством образования и науки, Государственной службой статистики) совместной деятельности с целью выработки методики сбора и унификации данных, используемых органами государственной власти, в миграционной сфере.

Распоряжением Кабинета Министров Украины от 6 июня 2007г. № 382-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии демографического развития на период до 2015 года» один раз в три года предусмотрено финансирование из государственного бюджета Украины проведения Национальной академией наук Украины научного исследования «Миграционные процессы и их влияние на общую демографическую динамику».

5. Автором совершенно верно акцентируется внимание на таких негативных аспектах положения внешних трудовых мигрантов Украины, как «снижение их участия в политической жизни страны происхождения, в частности, из-за низкой явки на избирательные участки» (стр. 3).

Возможность реализации гражданами Украины, находящихся за ее пределами, в частности, трудовыми мигрантами, своих гражданских прав, в значительной степени определяется функционированием системы консульского учета.

Позиции о необходимости внесения изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие эту сферу, были задекларированы распоряжением Кабинета Министров Украины от 12 октября 2011г. № 1058-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики». На выполнение этой нормы Министерство иностранных дел Украины издало приказ от 17.11.2011г. за № 337 «Об утверждении правил ведения зарубежными дипломатическими учреждениями Украины консульского учета граждан Украины, постоянно проживающих или временно пребывающих за границей, и детей – граждан Украины, усыновленных иностранцами или гражданами Украины, постоянно проживающими за границей».

Реализация приказа, регулирующего порядок принятия на консульский учет, ведения и снятия с такого учета, позволит трудовому мигранту – гражданину Украины не только детинизироваться, но и получить, при необходимости, действенную помощь со стороны работников зарубежных дипломатических учреждений Украины. Упомянутым правительственным распоряжением также предусмотрено увеличение штата консульских учреждений Украины в государствах, где постоянно проживает или временно пребывает значительное количество граждан Украины, назначение в них должностных лиц, ответственных за решение вопросов трудовой миграции, предоставление соответствующих разъяснений гражданам Украины, находящихся за границей с целью трудоустройства.

Предложения и дополнения к разделу

«2. Национальная политика в области трудовой миграции: достижения и декларации»

6. Содержание раздела 2 статьи, по нашему мнению, является несколько хаотичным, не дающим представления о государственной политике Украины в сфере трудовой миграции. В, основном, в нем содержится набор не связанных между собой законодательных норм, статистических данных, выводов автора.
7. Неверными являются и некоторые представления автора о предмете исследования. В частности, это касается тезиса о том, что *«государственная политика регулирования трудовой миграции в Украине имеют две основные составляющие: формирование*

современного национального рынка труда и обеспечение защиты граждан Украины, работающих за ее пределами и иностранных граждан, работающих в Украине» (стр.6).

На наш взгляд, вышеуказанная посылка автора является некорректной, поскольку трудовые миграции являются сегментом рынка труда, а политика государства в сфере трудовых миграций – составляющей государственной политики занятости,

8. Принципиальные положения государственной миграционной политики Украины сформулированы в Конституции Украины, принятой в 1996 году. Они касаются трех позиций: свободы передвижения и и свободного выбора гражданами места пребывания (статья 33), гарантий защиты граждан Украины, пребывающих за ее пределами (статья 25), равенства прав и свобод иностранцев, имеющих урегулированный статус, наравне с гражданами Украины (статья 26).

Целевые установки эмиграционной и иммиграционной политики Украины, механизмы ее реализации сформулированы в ряде Указов Президента Украины. В Указе Президента Украины от 18.10.1997г. № 1167/1997) «Об основных направлениях социальной политики Украины на 1997-2000 годы» были задекларированы такие направления государственной миграционной политики, как содействие репатриации и регулирование иммиграции в Украину. Основные подходы к регулированию трудовых миграций граждан Украины (защита прав украинских трудовых мигрантов, регулирование внешних трудовых миграций граждан Украины, сохранение трудового потенциала Украины) были задекларированы в следующем Указе Президента Украины «Об основных направлениях социальной политики на период до 2004 года» от 24.05.2000г. № 717/2000. Этим документом «в догонку» зафиксированы острейшие проблемы оттока трудоспособного населения Украины для работы за границей и сложнейшей ситуации на национальном рынке труда.

Ситуативность и фрагментарность государственной миграционной политики Украины остаются характерными и сегодня. Ее меры являются производными от остроты ситуации, сложившейся в миграционной сфере. Только спустя десять лет в Украине была создана Государственная миграционная служба (Указы Президента Украины «Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти» № 1085/2010 от 09.12.2010, «Вопросы государственной миграционной службы» № 405/2011 от 06.04.2011) и принята Концепция государственной миграционной политики, утвержденная Указом Президента Украины № 622/2011 от 30.05.2011.

К сожалению, эти документы не имеют урегулированного статуса, поскольку в соответствии со ст.92 Конституции Украины миграционные вопросы в Украине регулируются исключительно законами.

Основные позиции, касающиеся внешних перемещений трудовых мигрантов - граждан Украины, задекларированы в Договоре о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и Европейскими Сообществами и их государствами-членами, подписанном в 1994 году (является действующим для Украины с 1 марта 1998г). Переговоры в отношении подписания нового, усиленного Соглашения между Украиной и ЕС были начаты в марте 2007г. 30 марта 2012г. Соглашение об ассоциации с ЕС парафировано. Подготовка этого документа послужила мощным толчком для активизации формирования и реализации политики в сфере управления границами, миграцией, предоставления убежища. Указом Президента Украины от 22.04.2011 № 494/2011 утвержден Национальный план по выполнению Плана действий по либерализации Европейским Союзом визового режима для Украины, в котором сосредоточены наиболее актуальные меры управления миграционной сферой в Украине.

Механизмами государственной миграционной политики в части регулирования внешних трудовых миграций граждан Украины являются:

- присоединение Украины к многосторонним международным договорам по вопросам труда и социальной защиты трудовых мигрантов (Украина с 2007 г. является стороной

Европейской конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов, 1977г., с 2001г. - Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников Содружества Независимых Государств);

- заключение двухсторонних межгосударственных договоров в сфере социального обеспечения (Украина является стороной 12-ти договоров с Болгарией, Эстонией, Испанией, Литвой, Латвией, Монголией, Португалией, Польшей, Румынией, Словакией, Венгрией, Чехией);
- заключение двухсторонних межгосударственных и межправительственных договоров по трудоустройству мигрантов (Украина является стороной 12-ти договоров с Португалией, Испанией, Литвой, Латвией, Молдовой, Польшей, Россией, Вьетнамом, Белорусью, Азербайджаном, Арменией, Ливией);
- развитие системы посредничества по трудоустройству граждан Украины за границей (ежегодно в рамках системы лицензирования согласно Государственной статистической отчетности (Форма 1-ТМ. Отчет о численности и составе граждан Украины, временно работающих за границей) находят работу за рубежом 70-80 тыс. граждан Украины. Основными странами трудоустройства являются морские державы – Кипр, Греция, Германия, США, Либерия, Латвия, Мальта, Нидерланды, Польша. 90% трудоустроенных – моряки, работающие у иностранных судовладельцев).

Основные задачи государственной политики в сфере внутренней миграции сформулированы в Концепции государственной миграционной политики, утвержденной Указом Президента Украины № 622/2011 от 30.05.2011. Реализация положений Концепции в этой сфере предполагает:

- усовершенствование законодательства по вопросам свободы перемещения и свободного выбора места проживания в Украине;
- обеспечение функционирования общегосударственной базы вакансий государственной службы занятости;
- предупреждение чрезмерного дисбаланса в территориальном размещении населения Украины.

Предложения и дополнения к разделу

«3. Украина в миграционных потоках: о чем говорит официальная статистика»

9. Информация автора статьи о существовании в Украине теневого сегмента рынка труда, связанного с занятостью иностранцев, **«вовлечение иммигрантов в нерегулируемый теневой рынок и криминализацию»** (стр. 2,12,14) соответствует действительности, причем, касается как иностранцев с урегулированным и неурегулированным статусом, так и граждан Украины.

По оценкам независимых экспертов на территории нашей страны находится как минимум несколько сотен тысяч иностранцев с неурегулированным статусом.

Иностранцы создают в Украине национальные диаспоры, импортируют чужую культуру и ментальность, поэтому проблема экономической и социальной интеграции мигрантов в Украине требует серьезной государственной оценки степени риска миграционной нагрузки на украинский социум и национальный рынок труда.

Пребывание на территории Украины мигрантов тесно связано с функционированием теневого сегмента экономики и его составляющей – теневого рынка труда. В основном, мигранты с урегулированным статусом – организаторы неформального сектора рынка труда, а нелегальные мигранты и безработные граждане Украины - его участники,

которые трудятся без оформления трудовых отношений на вещевых рынках, в продуктовых киосках, кафе.

На наш взгляд, неформальная занятость внешних мигрантов не создает какой-либо напряженности на формальном рынке труда Украины. Иностранцы не увеличивают нагрузку на свободные рабочие места и не демпингуют заработную плату, поскольку заняты, в основном, в закрытом семейном бизнесе.

Предлагаемая украинскими работодателями заработная плата не является привлекательной для иностранцев. Проблема демпингования стоимости рабочей силы лежит на сегодняшний день исключительно в плоскости внутренних миграций. Работодатели активно и, зачастую, вне правового поля, используют труд безработных граждан Украины, покинувших в поисках работы депрессивные регионы.

С большой вероятностью можно также утверждать, что легальные и нелегальные мигранты, инвестируя в собственный бизнес, стимулируют развитие украинского рынка труда, создают рабочие места для украинских безработных (в основном, торговые точки на рынках). Такая неформальная занятость (оформление на минимальную заработную плату с «конвертируемой» доплатой) является сегодня весомой составляющей выживания самой необеспеченной части населения Украины.

Однако, понимая экономическую и социальную значимость расширения мигрантами, занимающимися предпринимательской деятельностью, сферы занятости для украинских безработных, властям необходимо просчитывать возможные угрозы возникновения теневых сегментов национального и региональных рынков труда и своевременно принимать адекватные меры.

10. Необъективен вывод автора о том, что *«официальная национальная статистика содержит информацию только о двух общих группах въезжающих в Украину граждан – межгосударственные мигранты/иностранцы и беженцы. Регулирование притока других групп мигрантов, в том числе, тех, кто прибывает в Украину временно с целью заработка, находятся в стадии разработки»* (стр. 12-13).

В соответствии с Законом Украины «О свободе перемещения и свободном выборе места проживания в Украине» от 11.12.2003 № 1382 все категории иностранцев и лица без гражданства для законного пребывания на территории Украины либо регистрируют на ее территории паспортный документ либо обязаны иметь удостоверение для постоянного или временного проживания в Украине или документы, удостоверяющие получение статуса беженца или убежища в Украине. Регистрация производится в течение 10 дней после прибытия к новому месту проживания.

Регистрацию на основании талонов прибытия (выбытия) проводят местные органы (паспортные отделы) Министерства внутренних дел. Результаты регистрации (количество прибывших, выбывших, миграционное сальдо) публикуются Государственной службой статистики Украины.

В Законе Украины «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства» (новая редакция) от 22.09.2011 года № 3773 сформулированы основания для постоянного или временного проживания или временного нахождения на территории Украины 17 категорий иностранцев. Принятие новой редакции документа вызвано острой необходимостью упорядочения учета иностранцев, находящихся на территории Украины.

В соответствии с Законом Украины «О занятости населения» (от 1.01.1991г. № 803) иностранцы с урегулированным статусом имеют право работать в Украине по найму и заниматься предпринимательской деятельностью. Работодатели имеют право на привлечение рабочей силы только при наличии выданного органами государственной службы занятости разрешения на использование труда иностранцев, если иное не предусмотрено международными договорами Украины. Для получения разрешения

работодатель должен обосновать целесообразность использования труда иностранца (отсутствие на рынке труда Украины граждан Украины, желающих и способных занять вакансию).

Численность трудовых мигрантов – иностранцев, официально работающих у украинских работодателей по найму, является крайне незначительной. По административным данным государственной службы занятости в 2010 году в Украине работали 13,7 тыс. иностранцев, в 2011 году – 13,4 тыс. человек. Учитывая, что численность занятого населения в Украине превышает 20 млн. человек и что ежегодно служба занятости регистрирует информацию о более, чем 1 млн. вакансий и незанятых рабочих мест, конкуренция со стороны иностранных работников на украинском рынке труда не более, чем миф.

Корректность вывода подтверждается также тем, что отказы работодателям в получении разрешений для привлечения иностранных работников не превышает 10 % от количества всех заявок. Таким образом, указанное количество иностранных работников практически полностью покрывает потребности украинского работодателя в дополнительной рабочей силе, которую они не смогли найти на внутреннем рынке труда.

Порядок выдачи разрешений на использование труда иностранцев и лиц без гражданства в Украине определен постановлением Кабинета Министров Украины от 8.04.2009 № 322. Этим документом введены нормы и механизмы, регулирующие доступ на рынок труда Украины иностранцев, относящихся к категории «внутрикорпоративные цессионарии». Установлены также требования к квалифицированной составляющей иностранной рабочей силы (в результате – в последние годы объемы привлечения в Украину неквалифицированных работников удалось снизить в 3-4 раза); усилена ответственность работодателей за нелегальное использование труда иностранных работников и возможные попытки демпингования заработной платы (разрешение работодателю не выдается и не продлевается, если трудовым договором с иностранным работником предусмотрены условия труда худшие, а размер заработной платы меньший, чем для граждан Украины, выполняющих аналогичную работу).

Разрешительная система привлечения иностранной рабочей силы предполагает наличие определенной системы санкций за нарушение законодательства Украины в этой сфере. Ответственность за незаконное использование иностранной рабочей силы в Украине распространяется на нелегальных работодателей, иностранных работников без урегулированного правового статуса, лиц, причастных к нелегальному трудоустройству иностранцев.

Анализ структуры иностранцев, работающих у украинского работодателя по найму, показал, что треть работников являются выходцами из стран бывшего СССР. Активными участниками рынка труда Украины являются также турки, поляки, китайцы, немцы, румыны и вьетнамцы, суммарно составляющие треть всех трудовых мигрантов.

Подавляющее большинство трудовых мигрантов – мужчины. Более 90 % иностранцев работают на частных предприятиях в сфере торговли, строительства, недвижимости, перерабатывающей промышленности.

Закон Украины «Об иммиграции» определяет категории мигрантов, имеющих право получить разрешение на иммиграцию в Украину. Среди них – высококвалифицированные специалисты и работники, острая необходимость в которых является чувствительной для экономики Украины. Механизмом является квотирование размеров иммиграции.

Квота иммиграции на 2011 год, утвержденная распоряжением Кабинета Министров Украины от 09.03.2011 № 174-р, составила 7595 человек, на 2012 год – 8217 человек (распоряжение Кабинета Министров Украины от 15.02.2012 № 83-р).

Однако, в составе квоты иммиграции, как в эти, так и в предыдущие годы сегмент по привлечению на постоянное место жительства в Украину иностранцев-высококвалифицированных специалистов задействован не был.

Такие решения были приняты правительством Украины на основе результатов ежегодных исследований состояния региональных рынков труда, проводимых местными органами исполнительной власти.

Анализ показал, что национальный рынок труда имеет достаточно квалифицированную и высокопрофессиональную рабочую силу и сегодня не нуждается в дополнительной подпитке извне. Отказ от использования квоты по данной категории иммигрантов, на наш взгляд, является обоснованным, принимая во внимание высокий уровень безработицы в Украине и профессиональную структуру безработного населения и незанятых рабочих мест.

В соответствии с Законом Украины «О беженцах» иностранцы и лица без гражданства, в отношении которых приняты решения об оформлении документов для предоставления статуса беженца имеют право на временное трудоустройство. Лица, которым предоставлен статус беженца, имеют равные права с гражданами Украины на труд и предпринимательскую деятельность, не запрещенную законодательством.

Занятость каждой из вышеназванных категорий мигрантов имеет свои особенности. Для иностранцев – трудовых мигрантов занятость на территории Украины является целевой установкой. Для иностранцев-иммигрантов высокая профессиональная квалификация и компетентность являются условием получения разрешения на постоянное проживание в Украине. Занятость искателей убежища и беженцев – залог их успешной интеграции в украинское общество.

11. *Аналитическая информация, изложенная автором в разделе «3. Украина в миграционных потоках: о чем говорит официальная статистика» (стр. 8-17) достаточно обширна, охватывает различные аспекты миграционных перемещений, однако нуждается в систематизации и дополнении.*

Согласно данным статистического справочника Мирового банка «Миграция и денежные переводы: цифры и факты-2011» Украина вошла в первую пятерку стран-доноров после Мексики, Индии, России, КНР и возглавила вторую десятку стран-реципиентов. Количество украинских эмигрантов оценивается в этом исследовании на уровне 6,5 млн. чел., а иммигрантов – 5,3 млн.чел³.

В течение 1991-2011 гг. отрицательное миграционное сальдо населения в Украине составило 630 тыс. чел., что не превышает 10 % общего сокращения населения за этот период. Учитывая, что численность населения Украины сократилось в указанные годы на 6,3 млн. человек (с 51,9 млн. чел. на 1.01.1991г. до 45,6 млн. чел. на 1.01.2012г.), выводы, часто звучащие в средствах массовой информации, в политических кругах, аналитической среде о значительном влиянии миграционной компоненты на современный количественный состав населения Украины, на наш взгляд, нуждаются в дополнительном обосновании⁴.

Количество граждан Украины, работающих за ее пределами оценивается в различных источниках в пределах 70 тыс.чел.- 10 млн. чел.

Вариации численности внешних трудовых мигрантов в пределах 70 тыс.чел - 5 млн.чел. задекларированы в :

³ Статистический справочник Мирового банка «Миграция и денежные переводы: цифры и факты-2011», .

⁴ Расчитано по данным Экспресс-выпусков Государственной службы статистики Украины о демографической ситуации в Украине, в частности, Экспресс-выпуска от 16.02.2012 № 10/2-42/98 «Демографическая ситуация в Украине в 2011 году», 2012.

- Государственной статистической отчетности о численности и составе граждан Украины, временно работающих за границей (Форма 1-ТМ),
- материалах Всеукраинской переписи населения, 2001,
- Специальном обследовании Государственного комитета статистики Украины «Жизненные пути населения Украины», 2001,
- - Обследовании Тернопольского областного центра занятости «Трудовая миграция населения Тернопольской области: количественный и географический аспекты», 2002,
- - Специальном докладе Уполномоченного Верховного Совета Украины по правам человека «Состояние соблюдения и защиты прав граждан Украины за границей», 2003,
- - Специальном обследовании Государственного комитета статистики Украины «Внешняя трудовая миграция населения Украины», 2008.

Экспертные оценки размеров внешних трудовых миграций граждан Украины в пределах 5-10 млн.чел. звучат в средствах массовой информации и политических тусовках различных уровней.

Наиболее полная и объективная информация о миграциях населения Украины будет получена в результате второй Всеукраинской переписи населения, проведение которой запланировано на 2012 год⁵

Достаточно сложно вычлениить и определить степень влияния миграционного фактора (внутреннего, внешнего) и естественного движения населения на демографическую ситуацию и состояние рынка труда в Украине. Основными «маячками», помимо данных о численности населения и его механической и естественной составляющих, могут служить показатели:

- динамики городского (сельского) населения (в 1990г. удельный вес городского населения в общей численности населения Украины составил 67,3 %, в 2011г. – 68,7%);
- распределения населения по полу (в 1990г. удельный вес мужчин в общей численности населения Украины составил 46,2 %, в 2011г. – 46,1%);
- распределения населения по возрасту (в 2000г. удельный вес населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения Украины составил 58,1 %, в 2011г. – 60,8 %);
- динамики экономической активности населения (в 2000г. удельный вес экономически активного населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения Украины этой возрастной группы составил 73,7 %, в 2011г. – 72,7 %);
- уровня занятости населения (в 2000г. удельный вес занятого населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения Украины этой возрастной группы составил 64,5 %, в 2011г. – 66,5 %);
- уровней занятости населения по полу, возрасту, месту проживания;
- уровня безработицы населения по методологии Международной организации труда (в 2000г. уровень безработицы населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения Украины этой возрастной группы составил 12,4 %, в 2011г. – 8,6 %);
- уровней безработицы населения по полу, возрасту, месту проживания.

⁵ Распоряжение Кабинета Министров Украины от 9.04.2006, № 581-р.

Предложения и дополнения к разделу статьи

«5. Заключение и рекомендации»

12. Мы поддерживаем вывод автора статьи о группах населения с высоким иммиграционным риском, в частности тезис о том, что «практически любой гражданин Украины может оказаться в социальной ситуации, подталкивающей его к выезду за пределы страны в поисках лучших условий для проживания и трудоустройства» (стр. 31).

Действительно, высокая миграционная активность граждан Украины, связанная с поиском работы за рубежом, прежде всего, определяется низким уровнем жизни в стране, бедностью подавляющей части населения. В 2000г. согласно данным Государственного комитета статистики Украины доход 80,2 % численности населения Украины был ниже социального стандарта – прожиточного минимума. Несмотря на положительную динамику, в 2010г. 9,7 млн. украинцев (21,8 % от общей численности населения) продолжали жить за чертой бедности⁶.

На 1 января 2010г. ежемесячная минимальная заработная плата в Украине составляла около 109 долларов США, на 1 января 2011г – 118 долларов США, на 1 января 2012г – 134 доллара США. Среднемесячная заработная плата (в расчете на одного штатного работника) в 2010 году в целом по Украине не превышала 280 долларов США, в 2011г. – 330 долларов США. Ниже этого уровня получали заработную плату работники сельского хозяйства, строительства, торговли, сферы образования, охраны здоровья и некоторых других сфер экономической деятельности. Ниже указанного уровня имели среднемесячную заработную плату жители 22-х регионов Украины (из 27 регионов)⁷.

Фактором низкой привлекательности национального рынка труда Украины являются ненадлежащие условия труда на значительной части украинских предприятий. По данным обследований предприятий Украины, проводимых Государственной службой статистики Украины по состоянию на 31 декабря 2011 года 28,9 % штатных работников (почти 1,3 млн. чел.) работали в условиях, не отвечающих действующим санитарно-гигиеническим нормам (под воздействием превышения гранично-допустимых уровней или концентраций вредных химических веществ, пыли, вибрации, шума, звукового и атмосферного давления, тяжести и напряженности труда). Каждый пятый из таких работников – женщина.

На промышленных предприятиях эта категория работников составляла 36,0% (в т.ч. в добывающей промышленности – 69,5%). Региональные уровни показателя варьируют в пределах наименьших значений на западе Украины (11,4 % в Закарпатской области) и максимальных - в восточных регионах (48,9% в Луганской области).⁸

Оценка рисков возможного вытеснения (или добровольного ухода) работников с таких рабочих мест в другие регионы, отрасли или для трудовой деятельности за

⁶ Оперативная информация Государственной службы статистики Украины «Дифференциация жизненного уровня населения в 1999-2010 годах».

⁷ Расчитано по оперативным данным Государственной службы статистики Украины «Динамика среднемесячной заработной платы по видам экономической деятельности в 1995–2011 годах» и «Динамика среднемесячной платы по регионам в 1995-2011 годах»

⁸ Статистический бюллетень Государственной службы статистики Украины «Состояние условий труда нанятых работников в 2011 году», 2012

экономическая ситуация в регионах, состояние региональных рынков труда.

границей зависит от целевых установок: продолжать трудиться в неблагоприятных условиях, имея соответствующие компенсации и льготы, в т.ч. пенсионные, или, сменив работу, сохранить здоровье. Ключевыми моментами, при этом, являются социально-

Возможность привлечения рабочей силы на указанные рабочие места может рассматриваться исключительно с позиций соблюдения стандартов условий труда. В противном случае велика вероятность целенаправленного демпингования таких рабочих мест под иностранных работников, прибывающих из наиболее отсталых стран.